

MALMÖ KOMMUNFULLMÄKTIGES HANDLINGAR BIHANG

Ansv. utg.: Siv Gyllix

2012

Nr 41

Riktlinjer för social investeringsfond (Dnr 191/2012)

Till kommunfullmäktige i Malmö

Kommunstyrelsen 21/3 2012 (Ilmar Reepalu/Tomas Barring):

Kommunstyrelsen biträder i huvudsak vad barn- och ungdomsberedningen i skrivelse anført. Styrelsen förordar emellertid att följande text skall gälla under rubriken ”Beredning av beslut” i tjänsteutlåtandet:

Beredning av beslut

Initiativ till ansökan om medel ur den sociala investeringsfonden kan tas av nämnder i Malmö kommun. Ansökningarna behandlas två gånger per år, kommunstyrelsen beslutar om tilldelning av medel vid sammanträdena i april och november.

Vid beredning av ansökningarna ska en referensgrupp bestående av relevanta resurspersoner medverka för en allsidig bedömning av ansökningarna.

Ansökningarna ska beredas av barn- och ungdomsberedningen inför beslut i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen beslutar i ärendet på delegation av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen föreslår således att kommunfullmäktige beslutar

- att* inrätta en social investeringsfond,
- att* godkänna i ärendet föreslagna riktlinjer för den sociala investeringsfonden, med den justering som kommunstyrelsen förordat,
- att* godkänna det föreslagna ansökningsförfarandet,
- att* till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om tilldelning av medel ur den sociala investeringsfonden,
- att* till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för återbetalning av tilldelade medel, samt
- att* till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för uppföljning av genomförda insatser.

I ärendet har *Anja Sonesson* (M), *Håkan Fäldt* (M), *Martina Jarnbring Palm* (M), *Stefan Lindhe* (M) och *Ewa Bertz* (FP) - med instämmande av *Peter Österlin* (M) och *Emil Eriksson* (M) - avgivit följande

Särskilt yttrande

I ärendet har *Fredrik Fernqvist* (MP) - med instämmande av *Nils Karlsson* (MP) - avgivit följande

Särskilt yttrande

Miljöpartiet de gröna ställer sig positiv till att inrätta en social investeringsfond. Vi har vid flertalet tillfällen påpekat behovet av att fokusera på förebyggande arbete och vi har uppmärksammat att en särskild investeringsfond skulle kunna vara en bra modell för detta. I de nu antagna riktlinjerna är fondens målsättning att stärka och förbättra livsvillkoren för barn och unga som bor i Malmö. Det är en rimlig avgränsning i inledningskedet, men vi hoppas att även ett bredare grepp kan tas i framtiden. Vi tänker särskilt på gruppen hemlösa som skulle kunna ges större möjlighet till eget boende enligt Bostad Först-modellen.

I ärendet har *Magnus Olsson* (SD) - med instämmande av *Anders Olin* (SD) - avgivit följande

Särskilt yttrande

Sverigedemokraterna ser grundtanken bakom en social investeringsfond som ett bra förslag. Malmös sociala haveri har ju knappast undgått någon. Vi kan av texten i ärendet utvärdera att dessa 50 miljoner kommer att mynna ut i nya projekt i segregerade problemområden såsom Seved och Rosengård, områden där tidigare satsningar uppenbarligen varit förgäves eller i alla fall mindre lyckade. Med detta som bakgrund är det inte utan att man ställer sig frågan. Vore det inte klokt att istället ändra kursen på skutan?

Vi kommer att följa upp och granska att själva uppförandet och syftet med fonden efterlevs, det vill säga att den förväntade kopplingen mellan insats/initiala kostnader och minskade framtida kommunala kostnader.



Malmö stad
Stadskontoret

Handläggare: Jenny Hägerklint
Datum: 2012-03-14
Initierare: Stadskontoret
Ärende: **KS-KOM-2012-00191**
Riktlinjer för social investeringsfond

Sammanfattning: En social investeringsfond ska användas för investeringar i förebyggande arbete som gagnar barn och unga samt för att främja utveckling och användning av nya metoder och arbetssätt som kan leda till effekter som på sikt ger minskade kommunala kostnader. Det som tekniskt sett kännetecknar sociala investeringar är den tydliga förväntade kopplingen mellan insats och minskade framtida kommunala kostnader. Sociala investeringar med initiala kostnader och minskade framtida kostnader måste hanteras inom ramen för det så kallade balanskravet i kommunallagen. Exempel på vad som kan betraktas som synnerliga skäl är om en kommun över en period byggt upp ett avsevärt eget kapital med avsikt att möta framtida intäktsminskningar eller kostnadsökningar, så kallad "öronmärkning" av eget kapital. Genom återbetalning motsvarande minskade framtida kostnader som genomförda insatser medför kan det "öronmärka" egna kapitalet fyllas på och användas för nya insatser. Under förutsättning att kommunstyrelsen fattar beslut om att föreslå kommunfullmäktige att "öronmärka" 50 000 000 kr att användas för en social investeringsfond, lämnas förslag på inrättande av en social investeringsfond, riktlinjer för denna samt kriterier för tilldelning av medel. Medel ur den sociala investeringsfonden ska ej finansiera ordinarie verksamhet och den aktuella insatsen ska harmonisera med befintliga satsningar och kommunens övergripande mål. Insatserna ska ha som målsättning att stärka och förbättra livsvillkoren för barn och unga som bor i Malmö.

M och FP anmäler gemensamt särskilt yttrande.
SD anmäler reservation.

Beslutsplanering:

Barn- och ungdomsberedningen	2012-03-14
KS Arbetsutskott	2012-03-19
Kommunstyrelsen	2012-03-21
Kommunfullmäktige	2012-04-12

Förslag till beslut: Under förutsättning att kommunfullmäktige på sammanträdet den 12 april 2012, i ärendet om årsbokslut 2011 fattar beslut om "öronmärkning" av 50 000 000 kr för en social investeringsfond föreslås kommunstyrelsen hemställa att kommunfullmäktige beslutar

att	inrätta en social investeringsfond
att	godkänna i ärendet föreslagna riktlinjer för den sociala investeringsfonden
att	godkänna det föreslagna ansökningsförfarandet
att	till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om tilldelning av medel ur den sociala investeringsfonden
att	till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för återbetalning av tilldelade medel, samt
att	till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för uppföljning av genomförda insatser.



Malmö stad
Kommunstyrelsen

Barn- och ungdoms-
beredningen

2012-03-14

Kommunstyrelsen

**Riktlinjer för social investeringsfond.
Dnr 191/12**

Barn- och ungdomsberedningen behandlade rubricerat ärende vid sitt sammanträde den 14 mars 2012.

Under förutsättning att kommunfullmäktige på sammanträdet den 12 april 2012, i ärendet om årsbokslut 2011, fattar beslut om ”öronmärkning” av 50 000 000 kr för en social investeringsfond beslutade barn- och ungdomsberedningen föreslå kommunstyrelsen hemställa att kommunfullmäktige beslutar

- att** inrätta en social investeringsfond,
- att** godkänna i ärendet föreslagna riktlinjer för den sociala investeringsfonden,
- att** godkänna det föreslagna ansökningsförfarandet,
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om tilldelning av medel ur den sociala investeringsfonden,
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för återbetalning av tilldelade medel, och
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för uppföljning av genomförda insatser.



Malmö stad
Kommunstyrelsen

För barn- och ungdomsberedningen


Katrin Stjernfeldt Jammeh


Natalie Glotz Stade

M och FP anmäler gemensamt särskilt yttrande.

SD anmäler reservation.



Reservation

Barn-och ungdomsberedningen

Ärende: KS-KOM-2012-00191
Riktlinjer för social investeringsfond

Sverigedemokraterna ser grundtanken bakom en social investeringsfond som god vid ett annorlunda styre i kommunen. Dock förstår vi med vänstermajoritetens tidigare prioriteringar i färskt minne, att detta i slutänden bara kan bli fiasko. Vi kan av texten i ärendet uttröna att även dessa 50 miljoner kommer att mynna ut i nya meningslösa projekt i segregerade problemområden såsom Seved och Rosengård, områden där tidigare satsningar uppenbarligen varit förgäves.

Sverigedemokraterna ställer sig emot detta förslag och yrkade därför avslag på detsamma. Då vårt yrkande inte vann gehör reserverar vi oss mot beslutet.

Nina Kain, SD



Malmö stad
Stadskontoret

Handläggare
Jenny Hägerklint, Erik Wesser

Till barn- och ungdomsberedningen

Tjänsteutlåtande 2012-02-20

Ärende: KS-KOM-2012-00191
Riktlinjer för social investeringsfond

Initierare: Stadskontoret

Bakgrund

Kunskapen om risk- och skyddsfaktorer och om hur barn och ungas levnadsförhållanden påverkar utvecklingen i vuxen ålder är idag omfattande. Det finns tydliga samband mellan olika livsområden såsom familjebakgrund, hälsa, utbildning, dåliga uppväxtvillkor och social utsatthet som vuxen. Samhällets sociala insatser behöver således bygga på såväl långsiktighet som på gräns- och verksamhetsöverskridande åtgärder.

Trots att det finns en medvetenhet om att ”stuprörstänket” och kortsiktighet har negativa effekter präglas samhällets insatser ofta av detta. Åtgärder sätts många gånger in i ett sent skede och blir då både omfattande ingripanden för den enskilde och kostsamma åtaganden för samhället. Paradoxalt nog kan bristen på långsiktighet och helhetssyn till dels tillskrivas reglerna som styr offentlig verksamhet och kommunernas strävan mot rationell styrning. För att användandet av offentliga resurser dock ska bli så effektivt som möjligt måste arbetet präglas mer av långsiktighet och en helhetssyn.

Det är i ljuset av detta som ett antal kommuner - bl.a. Norrköping, Trelleborg och Ystad - har infört sociala investeringsfonder. Grundtanken är att genom att satsa resurser på ett förebyggande arbete gentemot identifierade målgrupper, på sikt göra mänskliga vinster och undvika kostnader för mer omfattande insatser. Det ses också som ett sätt att stimulera till att tänka annorlunda, att arbeta mer gränsöverskridande samt att utveckla nya arbetssätt och metoder.

En social investeringsfond kan tjäna som ett komplement till befintliga övergripande satsningar på det sociala området i Malmö stad. Fonden kan exempelvis fungera som ett medel för att realisera fruktbara förslag som emanerar från arbetet inom Kommissionen för ett hållbart Malmö eller från idéer som stammar ur områdesprogrammen. Genom att låta riktlinjerna för fonden harmoniera med sådana befintliga initiativ skapas en god potential att främja satsningar som förbättrar levnadsförhållandena för utsatta grupper.

Social investeringsfond

En social investeringsfond ska användas för investeringar i förebyggande arbete som gagnar barn och unga samt för att främja utveckling och användning av nya metoder och arbetssätt

som kan leda till effekter som på sikt ger minskade kommunala kostnader.

Det som tekniskt sett kännetecknar sociala investeringar är den tydliga förväntade kopplingen mellan insats och minskade framtida kommunala kostnader.

Uttrycken ”social investeringsfond” och ”sociala investeringar” används som namn på de beskrivna företeelserna och får inte sammanblandas med de ekonomiska termerna fond respektive investering. Begreppet fond finns inte i den kommunala redovisningslagen (1997:614). Begreppet investeringar används för anskaffning av anläggningstillgångar, avsedda för stadigvarande bruk eller innehav och över vilka man har kontroll.

Sociala investeringar med initiala kostnader och minskade framtida kostnader måste hanteras inom ramen för det så kallade balanskravet i kommunallagen.

Kommunallagen (1991:900) 8 kap, 4§ säger:

”4 § Kommuner och landsting skall varje år upprätta en budget för nästa kalenderår (budgetår).

Budgeten för en gemensam nämnd upprättas av den kommun eller det landsting som har tillsatt nämnden. Budgeten skall upprättas efter samråd med de övriga samverkande kommunerna och landstingen.

Budgeten skall upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna.

Undantag från tredje stycket får göras om det finns synnerliga skäl. Lag (2004:775)”

I förarbetena till lagstiftningen om balanskravet finns exempel på vad som kan betraktas som synnerliga skäl. Ett av dessa exempel är om en kommun över en period byggt upp ett avsevärt eget kapital med avsikt att möta framtida intäktsminskningar eller kostnadsökningar, så kallad ”öronmärkning” av eget kapital.

Då kommunfullmäktige fastställer årsbokslutet kan man besluta om ”öronmärkning” av viss del av ett positivt resultat att användas för en social investeringsfond. När beslut sedan fattas om insatser kan de kostnader detta medför, med hänvisningen till ”öronmärkningen”, undantas i den balanskravsutredning som görs för varje räkenskapsår.

Genom återbetalning motsvarande minskade framtida kostnader som genomförda insatser medför kan det ”öronmärkta” egna kapitalet fyllas på och användas för nya insatser.

Under förutsättning att kommunstyrelsen fattar beslut om att föreslå kommunfullmäktige att ”öronmärka” 50 mkr att användas för en social investeringsfond, lämnar stadskontoret härmed förslag på inrättande av en social investeringsfond, riktlinjer för denna samt kriterier för tilldelning av medel.

Riktlinjer för den sociala investeringsfonden

Medel ur den sociala investeringsfonden ska ej finansiera befintlig ordinarie verksamhet. Den aktuella insatsen ska harmoniera med befintliga satsningar, och kommunens övergripande mål.

Målgrupp

Insatserna som finansieras med medel ur den sociala investeringsfonden ska ha som målsättning att stärka och förbättra livsvillkoren för barn och unga som bor i Malmö. Detta innebär dock inte att insatserna behöver riktas direkt till barn eller unga.

Verksamhetsöverskridande arbete

Den sociala investeringsfonden ska stimulera till att utveckla tvärssektoriell samverkan som kommer målgruppen och den enskilde till gagn. Investeringen och insatserna ska bidra till tvärssektoriellt arbete och minst två kommunala nämnder eller verksamheter måste medverka. Samverkan kan utöver detta omfatta såväl kommunala som externa myndigheter, eller andra aktörer.

Vetenskapligt stöd

För att kunna förutsäga att en viss social investering kommer att betala sig på sikt krävs ett gott stöd för att insatserna kommer att ge avsedda effekter. Kopplingen mellan investering och förväntade effekter ska stödjas av vetenskap eller beprövad erfarenhet.

Innovation

För att främja utveckling och användning av nya metoder och arbetssätt välkomnas insatser som kan anses nyskapande i form eller innehåll och som gagnar barn och unga i Malmö.

Uppföljning

Det ska finnas en plan för hur satsningen kontinuerligt följs upp och hur resultatet ska utvärderas.

Ekonomi

Den sociala investeringsfonden ska användas för insatser som på sikt ger minskade kommunala kostnader. Genom årliga återbetalningar från de nämnder där avkastning/ kostnadsminskning uppstår återställer man det "öronmärka" egna kapitalet som därmed kan användas för nya åtgärder.

I varje ansökan ska dels anges vilka kostnader som beräknas för den aktuella insatsen och dels när återbetalning ska ske.

I samband med att uppföljning av genomförda insatser rapporteras till kommunstyrelsen kan beslutad tidplan för återbetalning justeras.

Ansökan

Samtliga berörda verksamheter/nämnder formulerar gemensamt ansökan. Ansökan sker av berörda nämnder som ansvarar för projektet och projektets kostnader.

Ansökan ska innefatta en beskrivning av insatsen avseende följande punkter:

- Satsningens syfte och målgrupp
- Satsningens innehåll och krav på resurser, personal etc.
- Satsningens förväntade effekter, där kopplingen mellan insats och effekt ska stödjas av vetenskap eller beprövad erfarenhet
- Tidsplan och ekonomisk kalkyl över investeringskostnad, avkastning över tid och återbetalning
- Vilka verksamheter som berörs (avseende såväl satsningen som de förväntade effekterna) och på vilket sätt

- Översikt av liknande satsningar lokal, nationellt eller internationellt
- Modell för uppföljning och utvärdering

Beredning av beslut

Initiativ till ansökan om medel ur den sociala investeringsfonden kan tas av nämnder i Malmö kommun. Ansökningarna behandlas två gånger per år, kommunstyrelsen beslutar om tilldelning av medel vid sammanträdena i april och november.

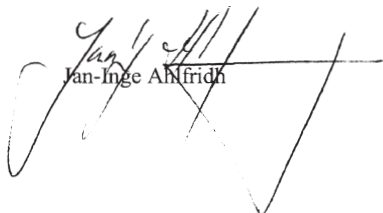
Ansökningarna bereds av stadskontoret. Stadskontoret ansvarar för att en referensgrupp bestående av relevanta resurspersoner såsom forskare, verksamhetskunniga och ekonomer medverkar för en allsidig bedömning av ansökningarna. Referensgruppen bereder genom att bedöma den vetenskapliga och ekonomiska hållbarheten samt hur väl ansökan i övrigt förhåller sig till de ovan nämnda riktlinjerna för nyttjande av medel ur den sociala investeringsfonden. I förekommande fall ska referensgruppen vid sin beredning särskilt beakta konsekvenserna av beslutet i förhållande till översynen av skolans organisation samt ekonomiska konsekvenser utifrån skollagens bestämmelser om bidrag på lika villkor till fristående pedagogisk verksamhet.

Referensgruppen lämnar underlag för beslut om tilldelning av medel. Ansökningarna behandlas av barn- och ungdomsberedningen innan de tillställs kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen beslutar i ärendet på delegation av kommunfullmäktige.

Förslag till beslut

Under förutsättning att kommunfullmäktige på sammanträdet den 12 april 2012, i ärendet om årsbokslut 2011 fattar beslut om "öronmärkning" av 50 mkr för en social investeringsfond föreslås kommunstyrelsen hemställa att kommunfullmäktige beslutar

- att** inrätta en social investeringsfond
- att** godkänna i ärendet föreslagna riktlinjer för den sociala investeringsfonden
- att** godkänna det föreslagna ansökningsförfarandet
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om tilldelning av medel ur den sociala investeringsfonden
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för återbetalning av tilldelade medel, samt
- att** till kommunstyrelsen delegera rätten att besluta om rutiner för uppföljning av genomförda insatser.


Jan-Ingemar Ahlfridh


Birgitta Vilén Johansson